

А К Т**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 37-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказами министерства экономического развития Саратовской области от 19 сентября 2018 года №2083, от 2 ноября 2018 №2501.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2018 года.

Срок проведения проверки: с 26 октября по 12 ноября 2018 года.

Проверяемый период: с 1 ноября 2017 по 25 октября 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам №5 г.Саратова» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции Министерства, проводивших проверку: руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Лобанова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, Варламова Светлана Юрьевна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам №5 г.Саратова» (далее – Учреждение, Заказчик, ГБОУ СО «Школа-интернат АОП №5 г.Саратова»); ИНН 6450043083; место нахождения Учреждения: 410031, г.Саратов, ул. Рогожкина, д. 22.

Учреждение является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением, самостоятельным хозяйствующим субъектом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства образования Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 3199 (Приложение № 1).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета Саратовской области в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово-хозяйственной деятельности, а также за счет внебюджетных средств.

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказом ГБОУ СО «Школа-интернат АОП №5 г.Саратова» от 23.12.2013 г. №482 (с изм. приказы Учреждения от 13.08.2015 №266, от 15.12.2016 №359, от 31.03.2017 №57) единая комиссия, осуществляющая функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для Учреждения в составе 5 человек (далее – Комиссия), председателем назначена заместитель директора Учреждения по административно-хозяйственной работе Журавлева Л.А.

В своей работе комиссия руководствовалась Положением о Комиссии, утвержденным приказом директора Учреждения от 30.12.2018 г. №345 (Приложение № 2).

В проверяемом периоде из состава Комиссии все члены Комиссии прошли специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (в ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме (120 часов) Журавлева Л.А., Карандин Д.А. – в декабре 2016 года, Сейфитдинова О.М. – в апреле 2016 года; Васина О.Н. – в апреле 2016 года; в ЧУ «ОО ДПО «Международная академия экспертизы и оценки» по программе переподготовки «Управление государственными и муниципальными закупками» Баранник В.А. – в июле 2016 года) (Приложение № 3).

Приказом Учреждения от 15.12.2016 №357 Васина О.Н. - заместитель директора по коррекционно-развивающему и компенсирующему обучению, назначена контрактным управляющим Учреждения. Функции и полномочия контрактного управляющего закреплены в должностной инструкции, утвержденной директором Учреждения от 11.11.2015 г. (Приложение № 4).

1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (Приложение № 5)

1.1. Всего в 2017 году осуществлено закупок товаров, работ услуг для нужд Учреждения сумму **9 100 тыс. руб.**, из которой:

- по электронным аукционам – 4 715 тыс. руб.;
- по запросам котировок – 544 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 1 664 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и услуги связи;
- стоимость закупок по п. 4, п.5 ч. 1 ст. 93 Закона – 2 177 тыс. руб.

1.2. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2018 году предусмотрено **7 925 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **6 398 тыс. руб.** (80,7 % годового объема), из которой:

- по электронным аукционам – 2 247 тыс. руб.;
- по запросам котировок – 35 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 1 761 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и оказание услуг связи;
- стоимость закупок по п. 4, п.5 ч. 1 ст. 93 Закона – 2 355 тыс. руб.

Общий объем неконкурентных закупок «малого объема» у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2017 году составил 23,9% от совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ), в 2018 году (по состоянию на дату проверки) 29,7% от СГОЗ.

Таким образом, значительный объем средств расходуется непрозрачным и неконкурентным способом.

2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

2.1. Электронные аукционы (Приложение № 6)

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлено 25 закупок путем проведения электронных аукционов (далее – Аукционы) с общей Н(М)ЦК 2 838 тыс. руб., в том числе 6 закупок осуществлены ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» с общей Н(М)ЦК 1 331 тыс. руб.

По итогам 20 состоявшихся Аукционов с общей Н(М)ЦК 2 527 тыс. руб. заключены контракты на сумму 2 031 тыс. руб. На участие в аукционах зарегистрировано в среднем 6 участников закупки, принимали участие в среднем 3 участника, экономия составила 496 тыс. руб. (19,6 %).

По итогам 5 Аукционов с Н(М)ЦК 311 тыс. руб., признанных несостоявшимися, контракт заключен с единственным участником на сумму 309 тыс. руб., экономия составила 2 тыс. руб. (0,6 %).

На основании ч. 4 ст. 99 Закона проверка Инспекцией не проводится в отношении 3 Аукционов (изв. от 05.10.2018 №0360200035318000024, №0360200035318000025, №0360200035318000026) с общей Н(М)ЦК 167 тыс.руб.), находящихся на этапе до заключения контракта.

2.2. Запросы котировок (Приложение № 7)

В проверяемом периоде путем проведения запроса котировок осуществлены 4 закупки с общей Н(М)ЦК 368 тыс. руб.

По итогам 4 запросов котировок, признанных несостоявшимися с общей Н(М)ЦК 368 тыс. руб., Контракты заключены на сумму 359 тыс. руб., экономия составила 19 тыс. руб. (5,2 %).

Настоящий акт составлен на 3 листах с 7 приложениями.

Члены инспекции:

Заместитель начальника управления –
начальник отдела контроля закупок для государственных
нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд Министерства

К.В. Зорина

референт отдела контроля закупок
для государственных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд
Министерства

В.Г. Выватенко

референт отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд
Министерства

А.Ю. Лобанова

референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд
Министерства

Л.Н. Маторина

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для государственных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд
Министерства

С.Ю. Варламова

20 ноября 2018 года