

А К Т № 101 - П П

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

г. Саратов

«31» августа 2022 г.

Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок: министерство образования Саратовской области (далее – Министерство).

Номер, дата и место составления акта: № 101 - ПП, составлен 31 августа 2022 года, г. Саратов, ул. Соляная, д. 32.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства образования Саратовской области от 10 августа 2022 года № 1251 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам № 5 г.Саратова».

Правовые основания проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Саратовской области от 10 июля 2007 года № 267-П «Вопросы министерства образования Саратовской области», Правительства Саратовской области от 31 декабря 2013 года № 790-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственными органами области, органами управления государственными внебюджетными фондами области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков», приказ министерства образования Саратовской области от 5 июля 2022 года № 992 «О проведении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок».

Цели проведения проверки: выполнение плана проверок в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственных министерству образования области заказчиков во втором полугодии 2022 года, утвержденного приказом министерства образования Саратовской области от 5 июля 2022 года № 992.

Срок проведения проверки: с 17 по 31 августа 2022 года.

Проверяемый период: с 1 января 2021 года по 16 августа 2022 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам № 5 г.Саратова» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов контрольной группы, проводивших проверку:

Алеев Рустам Нариманович - начальник отдела мониторинга деятельности подведомственных учреждений и защиты информации управления правовой и кадровой работы Министерства;

Гитинова Патимат Магомедовна – консультант отдела мониторинга деятельности подведомственных учреждений и защиты информации управления правовой и кадровой работы Министерства.

Форма проверки: документарное мероприятие (выборочный метод).

Наименование подведомственного заказчика: государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам № 5 г.Саратова» (далее – Учреждение, Заказчик), ИНН 6450043083.

Адрес местонахождения подведомственного Заказчика: юридический адрес: 410031, г.Саратов, ул. им. Рогожина В.А.,22.

Директор – Шафиева Ольга Курбановна.

Функции и полномочия учредителя Учреждения в пределах своей компетенции осуществляет Министерство.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидий из бюджета Саратовской области и иных не запрещенных действующим законодательством источников; добровольных взносов и пожертвований физических и юридических лиц; доходов, полученных от реализации продукции, работ, услуг, а также от других, приносящих доход видов деятельности Учреждения; другие, не запрещенные действующим законодательством поступления, в соответствии с Планом финансово – хозяйственной деятельности, утверждаемым директором Учреждения, согласованным с Учредителем.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Предметом деятельности Учреждения является реализация образовательных программ.

Учреждение осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства образования Саратовской области от 28 июня 2022 года № 945.

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; локальные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами на определение поставщика (подрядчика, исполнителя); документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок; планы – графики размещения заказов на 2021 и 2022 годы.

В результате проверки представленных документов установлено:

Приказом Учреждения от 22 июля 2020 года № 107 контактным управляющим назначена Богданова Вероника Алексеевна.

Приказом Учреждения от 30 декабря 2021 года № 356 утверждено положение о лице, ответственном за приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг и за проведение экспертизы в государственном бюджетном общеобразовательном учреждении Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам № 5 г.Саратова».

Приказом Учреждения от 30 декабря 2021 года № 359 утверждена должностная инструкция контрактного управляющего.

Положение о комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам № 5 г.Саратова» и состав Единой комиссии утверждены приказом от 1 марта 2022 года № 37.

В Учреждении прошли переподготовку по действующему законодательству:

Баранник Виталий Александрович в ГАУ ДПО СО «Многофункциональный учебный центр» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Повышение квалификации (144 часа) ноябрь 2021 года;

Богданова Вероника Алексеевна в ГАУ ДПО «Саратовский областной учебный центр» по программе: «Управление закупочной деятельностью государственных, муниципальных учреждений и отдельных видов юридических лиц»

Повышение квалификации (144 часа) март 2019 года;

Захарова Наталья Николаевна в ГАУ ДПО СО «Многофункциональный учебный центр» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Повышение квалификации (144 часа) ноябрь 2021 года.

1. Анализ закупок товаров, работ, услуг

В 2021 году на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения предусмотрено 16 372,367 тыс. руб., осуществлено закупок на 16 142,13278 тыс. руб., из них:

электронные аукционы – 10 436,43884 тыс. руб. (63,74 % от годового объема закупок);

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и оказание услуг связи – 1 575,87395 руб. (9,63 % от годового объема закупок);

по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – 3 104,59028 тыс. руб. (18,96 % от годового объема закупок).

По состоянию на 31 декабря 2021 года Учреждением освоено 92,33 % годового объема средств, предусмотренного на закупки.

В 2022 году на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения предусмотрено 27 923,03846 тыс. руб., по состоянию на 17 августа 2022 года осуществлено закупок на сумму 22 446,65 тыс. руб., из них:

электронные аукционы – 11 581,360 тыс. руб. (41,48 % от годового объема закупок);

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и оказание услуг связи – 2 356,07023 тыс. руб. (8,44 % от годового объема закупок);

по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – 7 675,37 тыс. руб. (27,49% от годового объема закупок).

По состоянию на 17 августа 2022 года Учреждением освоено 77,41 % годового объема средств, предусмотренного на закупки.

По состоянию на 17 августа 2022 года кредиторская задолженность по договорам прошлых лет составляет:

- на 2021 год 46 160,15 руб.;

- на 2022 год 160 688,20 руб.

В проверяемом периоде для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных договором, в части их соответствия условиям договора, эксперты, экспертные организации привлекались в соответствии с договором №000006659 от 25 мая 2022 года на оказание услуг по проведению экспертного обследования ноутбуков и моноблоков. Также экспертиза проводилась Заказчиком собственными силами.

Факты возможности подкупа или склонения участников закупок к отказу от участия в конкурентных процедурах осуществления закупок или расторжению контрактов со стороны других участников, членов комиссий, представителей Заказчика отсутствуют.

2. Конкурентные способы закупки Аукционы в электронной форме

В проверяемом периоде Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» размещено 104 закупки путем проведения электронных аукционов.

Из них 67 аукционов проведены в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 7 апреля 2014 года № 212-П «О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Саратовской области», государственным казенным учреждением Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» (далее – Постановление № 212-П).

Всего на участие в 104 электронных аукционах было подано 377 заявок на участие в аукционе (далее – Заявка), допущено к участию в аукционах 365 заявок, приняли участие в аукционах 377 участников.

		всего	2021 год	2022 год
1	Размещено электронных аукционов	104	54	50
2	Признаны несостоявшимися	18	5	13
3	Проведено электронных аукционов	104	54	50
4	Подано заявок	377	261	116
5	Не допущено заявок	12	4	8
6	Начальная (максимальная) цена контрактов (руб.)	30226247,40	12480415,00	17745827,40
7	Сумма заключенных контрактов (руб.)	22215042,50	10436438,84	11581360,00
9	Сумма экономии (руб.)	5250184,90	1745337,50	3504847,40
10	Сумма экономии %	17,37%	13,98%	19,75%

1) Извещение от 27 мая 2022 года № 0360200035322000017 электронный аукцион «Выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения в здании государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам № 5 г.Саратова»», (далее – аукцион) с начальной (максимальной) ценой контракта 810 000,00 рублей.

Выявлены нарушения Закона № 44-ФЗ:

пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 6 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к участнику закупки не установлены требования о наличии лицензии Министерства культуры РФ на право осуществления деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. В соответствии с информацией, размещенной на сайте <https://saratov.gov.ru/gov/> объект, расположенный по адресу: Волжский район ул. Рогожина, 22, Постановлением администрации Саратовской области от 21 июля 1993 года № 201 «О постановке на государственный учет памятников истории и культуры Саратовской области» отнесен к объектам культурного наследия.

части 2 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» пункта 2 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2021 года № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании

утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» не установлены дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2) Извещение от 29 апреля 2022 года № 0860200000822002814 электронный аукцион «Шифр: 63-2022-нр5187 Поставка оборудования и инструментов для мастерской «рабочий по обслуживанию зданий «(станки)», (далее – аукцион) с начальной (максимальной) ценой контракта 102 900,00 рублей.

части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» Заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней, с даты исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), информацию по исполнению контракта, с указанием оснований его исполнения.

Информация об оплате по контракту направлена в реестр контрактов с нарушением срока:

на основании платежного поручения от 8 июня 2022 года № 378 на сумму 3 009,83 рублей – информация направлена на 12 рабочий день – 24 июня 2021 года.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Запрос котировок

В проверяемом периоде Заказчиком путем проведения запроса котировок закупки не проводились.

3. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

За 2021 год Заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключено договоров на сумму 3 104,59028 тыс. руб. или 18,96 %, в том числе:

по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму – 1 951,50281 тыс. руб.

На торговой площадке Саратовагро и через электронный магазин Заказчиком заключено договоров на сумму 1 189,08827.

За январь - август 2022 года Заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ заключено договоров на сумму – 7 675,37 тыс. руб., или 27,49%, в том числе:

по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ на сумму – 6 108,26332 тыс. руб.

На торговой площадке Саратовагро и через электронный магазин Заказчиком заключено договоров на сумму 1 567,11 тыс. руб.

4. Планирование закупок товаров, работ, услуг

План – график закупок товаров, работ, услуг (далее – План – график) для обеспечения нужд Заказчика размещается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово – хозяйственной деятельности Учреждения, в сроки, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

План – график на 2021 год размещен на официальном сайте 13 января 2021 года (с изменениями в 20 версиях).

План – график на 2022 год размещен на официальном сайте 12 января 2021 года (с изменениями в 27 версиях).

5. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В 2021 году в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44 - ФЗ закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее отчет у СМП и СОНКО) осуществлены в объеме 88,297 39 % совокупного годового объема закупок.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 29 марта 2022 года.

Выводы по итогам проведения проверки

1. Направить материалы проверки в уполномоченный орган исполнительной власти области (министерство экономического развития Саратовской области).

2. Директору государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам № 5 г.Саратова»:

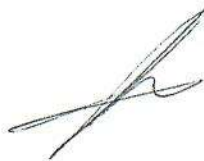
2.1. Ознакомить ответственного специалиста в сфере закупок, членов Единой комиссии, по осуществлению закупок, а также работников Учреждения, задействованных в сфере закупок, с актом плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

2.2. Принять меры к недопущению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3. Определить срок разработки и утверждения плана устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - до 7 сентября 2022 года.

Настоящий акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах.

Руководитель
контрольной группы:



Алеев
Рустам Нариманович

Член
контрольной группы:



Гитинова
Патимат Магомедовна

*Ознакомлена.
Директор школы
05.09.2022 г.*

Шадрова О.Н. 